

ASIA

Ympäristöluvan määräajan pidentäminen

TOIMINNAN HARJOITTAJAT

Korpilahden Erämiehet ry
Korpilahden Reserviupseerikerho ry
Korpilahden Reserviläiset ry

Yhteyshenkilö: Keijo Kettunen, Korpilahden Erämiehet ry

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Vihtakankaan ampumarata sijaitsee Jyväskylässä Korpilahden Vihtakankaalla osoitteessa Petäjavedentie 431 kiinteistöllä Vihtamaja (179-430-34-7). Ampumaradalla toimii ympäristölupapäätöksen mukaisesti kaksi kiväärirataa sekä pistoolirata. Lisäksi alueella on kaksi suljettua haulikkorataa.

YMPÄRISTÖLUPA JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Hakemus koskee Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 11.12.2012 myöntämää ympäristölupaa Vihtakankaan ampumaradan toiminnalle (dnro 1671/2012, lupanro 179-2008-14). Vaasan hallinto-oikeus vahvisti päätöksen 10.12.2013 antamallaan päätöksellä (13/0357/1) muuttaen samalla lupamääräyksiä 2 ja 7. Päätös sai lainvoiman 10.1.2014.

Hakemus lupamääräyksen muuttamiseksi on laitettu vireille ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 91 §:n perusteella. Lupaviranomainen voi hakemuksesta pidentää ympäristöluvan määräyksen määräaika. Lupaviranomaisena toimiva rakennus- ja ympäristölautakunta on tehtäväalueen toimintasäännön 5 §:ssä päättänyt, että ympäristönsuojelupäällikkö, ympäristötarkastaja tai valvontakemisti päättää ympäristönsuojelulain 91 §:n mukaisesta lupamääräyksen määräajan pidentämisestä.

ASIAN VIREILLETULO

Korpilahden Erämiehet ry samalla muita luvan haltijoita edustaen on 3.6.2015 toimitannut Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojelulle lisäaikapyynnön (päiväty 25.5.2015) Jyväskylän Korpilahdella sijaitsevan Vihtakankaan ampumaradan toimintaa koskevan ympäristöluvan veloitteeseen (lupamääräys 7).

MUUTETTAVA LUPAMÄÄRÄYS

Hakemus koskee lisäaikaa ympäristöluvan lupamääräykseen 7, joka kuuluu seuraavasti:

Käyttöön jäävien kivääriratojen sekä pistooliradan maaperän suojausta tulee parantaa. Taustavallin suojaus tulee kaikkien edellä mainittujen ratojen osalta järjestää siten, ettei luodeista pääse liukenemaan haitta-aineita maaperään. Suojaustoimenpiteiden rakentamisen yhteydessä kivääriradan K2 taustavallia tulee korottaa. Ampumapaikkojen edustojen maaperä kivääriradan K1 liikkuva ampumapaikka huomioiden tulee suojata alueelta, jolle hylsyt leviävät. Rakenteiden kunnosta tulee huolehtia.

*Pilaantunut maa-aines tulee vaihtaa ampumapaikkojen edustoilta ja taustavallista ennen suojaustoimenpiteiden rakentamista. Suunnitelma parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisista suojaustoimenpiteistä ja kivääriradan K2 suojavallin korottamisesta tulee hyväksyttävä Jyväskylän kaupungin ympäristötoimessa viimeistään kolmen kuukauden kuluttua tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulosta. **Suojaustoimenpiteet tulee rakentaa viimeistään kuuden kuukauden kuluessa niiden hyväksymisestä.** Lisäksi tulee selvittää, onko kivääriratojen ampumapaikkojen ja taustavallien väliseltä alueelta tarpeen poistaa pintakerrosta. Pilaantuneen maa-aineksen poistamisesta ja käsitteilyyn toimittamisesta tulee sopia Keski-Suomen ELY-keskuksen kanssa.*

ESITYS LUPAMÄÄRÄYKSEN MUUTTAMISEKSI JA SEN PERUSTELUT

Hakemuksessa esitetään, että lisäaikaa myönnettäisiin lupamääräyksen mukaisten maaperän suojaustoimenpiteiden toteuttamiselle siten, että ne toteutettaisiin 31.12.2017 mennessä. Määräaikaan on laskettu YSL 91 §:n mukainen 3 vuotta sekä määräyksen 7 mukainen 6 kuukautta suojarakenteiden suunnitelman hyväksymisestä. Perusteluina hakemuksessa esitetään seuraavaa:

YSL 91 §: Jos ympäristöluvan määräyksen noudattaminen annetussa määräajassa tuottaa luvanhaltijalle hänestä riippumattomista syistä huomattavia vaikeuksia tai jos 71 §:n nojalla annettua määräaika on tarpeen siirtää sen ja 80 §:n 3 momentin nojalla määrätyn luvan tarkistamisen ajankohdan yhteensovittamiseksi eikä määräyksen noudattamisen lykkäytymisestä aiheudu ympäristön merkittävän pilaantumisen vaaraa, lupaviranomainen voi hakemuksesta pidentää määräaika enintään kolmella vuodella. Lupaan on tehtävä pidentämisestä johtuvat tarpeelliset tarkistukset. Asian käsittelyssä noudatetaan, mitä 96 §:ssä säädetään.

Toiminnanharjoittaja katsoo, ettei lisäajasta aiheudu tosiasiallisesti ympäristön pilaantumisen vaaraa tai häiriötä. Ampumaratojen toiminta on jatkunut samanlaisena jo vuosikymmeniä (pl. haulikkoratojen sulkeminen) ilman todennettuja ympäristövaikutuksia.

Suojausrakenteiden rakentaminen edellyttää pilaantuneiden maiden kunnostamista, minkä lupakäsittely on pitkittynyt (käsittelyaika lähes 4 kk, kun suositus 45 vrk). Lisäksi pilaantuneiden maiden kunnostamispäätöksestä on jätetty valitus Vaasan hallinto-oikeuteen samanaikaisesti tämän pyynnön kanssa. Päätöksestä on jouduttu valittamaan, koska sen määräykset poikkeavat suunnitelluista toimenpiteistä, joihin oli va-

rauduttu keväälle 2015. Suojausrakenteiden toteuttaminen edellyttää toiminnanharjoittajilta merkittävää investointia, rahoituksen järjestämistä sekä rakennuslupaa, joita ei muuttuneessa tilanteessa pystytä ennakoimaan.

ASIAN KÄSITTELY

Hakemus on kuulutettu YSL 96 §:n perusteella Jyväskylän kaupungin ilmoitustaululla sekä internet-sivuilla 22.7.-20.8.2015. Asian ollessa vähäinen ei kuulutusta ole julkaistu lehdessä. Hakemuksesta ei myöskään ole katsottu tarpeelliseksi kuulla erikseen muita viranomaisia tai osapuolia.

ASIAN RATKAISU

Ympäristötarkastaja päättää, että lupamääräyksen 7 toisen kappaleen määräaikaä jatkeaan muuttamalla lupamääräystä seuraavasti: ***Suojaustoimenpiteet tulee rakentaa viimeistään 31.12.2017 mennessä.***

RATKAISUN PERUSTELUT

Suojaustoimenpiteet on ollut tarkoitus toteuttaa kesällä 2015 samanaikaisesti maaperän puhdistustoimenpiteiden kanssa. Toiminnanharjoittaja teki tammikuussa 2015 pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ympäristönsuojelulain 136 §:n mukaisen ilmoituksen Keski-Suomen ELY-keskukselle. ELY-keskus teki ilmoituksen johdosta päätöksen (KESELY/201/2015), jossa ei ilmoituksessa esitetyn vastaisesti muun muassa sallittu kaivettujen maamassojen seulomista tai käsittelyä ampumaratalueella. Päätöksestä valittivat Vaasan hallinto-oikeuteen ilmoittajaa edustanut Korpihahden Erämiehet ry sekä asianosaisena Jyväskylän Energia Oy. Valitusaikana ei pilaantuneen maaperän puhdistustöitä eikä niihin sidoksissa olevia suojaustoimenpiteitä voida tehdä menettelytavan ollessa epäselvä. Päätöksestä voidaan valittaa vielä edelleen korkeimpaan hallinto-oikeuteen.

Määräyksen noudattaminen on toiminnanharjoittajalle mahdotonta, koska kunnostustyötä ei voida aloittaa ennen lainvoimaista päätöstä maaperän puhdistamisilmoitukselta. Lupamääräyksen noudattamisen lykkäytymisestä ei aiheudu ympäristön merkittävän pilaantumisen vaaraa, koska ampumapaikat ovat samoja, joita kunnostustoimenpiteet joka tapauksessa koskevat. Ampumapaikkojen suurin riski on jopa kymmeniä vuosia vanhoissa luodeissa, jotka ovat jo pitkälti hajonneet maaperässä ja valleissa. Ammuntojen jatkuessa samoilla paikoilla poistuu kunnostuksen yhteydessä myös tänä aikana tuleva kuormitus.

Esitys vuoden 2017 loppuun mennessä toteutettavasta suojaustoimenpiteiden rakentamisesta on kohtuullinen. On todennäköistä, ettei lainvoimaista ratkaisua puhdistamista koskien saada kesään 2016 mennessä. Puhdistustoimet tulee tehdä sulan maan aikaan, jolloin ne joka tapauksessa menisivät vuoteen 2017 saakka.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätös on lainvoimainen 30 päivän kuluttua päätöksen antamisesta kyseistä päivää lukuun ottamatta, jos siitä ei valiteta.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 43, 44, 91, 96 §
 Kaupunkirakennepalveluiden toimintasääntö 2014 5 §
 Rakennus- ja ympäristölautakunnan 25.11.2014 hyväksymä Jyväskylän kaupungin
 ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksa

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaan luvan, ilmoituksen tai muun asian käsittelystä viranomaisessa voidaan periä maksu. Ympäristönsuojeluviranomaisen maksut perustuvat luvan, ilmoituksen tai muun asian käsittelyn keskimääräiseen omakustannusarvoon, joka sisältää asian käsittelystä viranomaiselle aiheutuneet kokonaiskustannukset.

Tämän päätöksen käsittelymaksu on 177 euroa (3 tuntia á 59 euroa). Maksu perustuu rakennus- ja ympäristölautakunnan 25.11.2014 § 92 vahvistamaan ympäristönsuojeluviranomaisen taksaan. Taksan kohdan 20 i perusteella muun ympäristönsuojelulain mukaisen asian käsittelyn omakustannusarvo on 59 euroa tunnilta.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Ote päätöksestä

Toiminnanharjoittajat

Jäljennös päätöksestä

Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus / Y-vastuualue
 Jyväskylän Energia Oy

Päätöksen antamisesta kuulutetaan ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisessa järjestyksessä Jyväskylän kaupungin virallisella ilmoitustaululla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen (YSL 190 §). Valituskirjelmä liitteineen toimitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle. Valitusosoitus on liitteenä.

LIITTEET

Valitusosoitus



Petteri Ahonen
 ympäristötarkastaja

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen ja valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **Vaasan hallinto-oikeuteen**.

Valitusoikeus on

- asianosaisella
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät
- valtion valvontaviranomaisella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella
- asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella
- saamelaiskäräjillä sillä perusteella, että ympäristöluvassa tarkoitettu toiminta heikentää saamelaisten oikeutta alkuperäiskansana ylläpitää ja kehittää omaa kulttuuriaan
- kolttien kyläkokouksella sillä perusteella, että ympäristöluvassa tarkoitettu toiminta heikentää kolttien elinolosuhteita ja mahdollisuuksia harjoittaa kolttalaissa tarkoitettuja luontaiselinkeinoja.

Valtion valvontaviranomaisella ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella on lisäksi oikeus valittaa yleisen ympäristönsuojeluedun valvomiseksi tai muusta perustellusta syystä sellaisesta päätöksestä, jolla Vaasan hallinto-oikeus on muuttanut sen tekemää päätöstä tai kumonnut päätöksen.

Muutoksenhaun maksu

Valituksen käsittelyn maksullisuudesta saa tietoja valitusviranomaiselta.

Maksuista, niiden määrästä ja maksuvapautuksen perusteista on säädetty laissa tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista (701/93). Niissä tapauksissa, joissa maksu peritään, se on 97 euroa.

Valitusaika

Valitus on jätettävä hallinto-oikeudelle 30 päivän kuluessa päätöksen antopäivästä.

Valitusaikaa laskettaessa antopäivää ei lueta määrääikaan.

Päätöksen antopäivä on 1.9.2015

Valitusaika päättyy 1.10.2015

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Valituksen muoto, sisältö ja liitteet

Valitus on tehtävä kirjallisena.

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan nimi ja kotikunta

- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valitukseen on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisesta, sekä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitus on valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen **allekirjoitettava**. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksen toimittaminen

Vaasan hallinto-oikeudelle osoitettu valitus on valittajan tai hänen valtuuttamansa asiamiehen toimitettava **Vaasan hallinto-oikeudelle** virka-aikana ennen valitusajan päättymistä.

Valituksen voi toimittaa myös faksina tai sähköpostitse. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä, eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Sähköisen viestin (faksin ja sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Valitus lähetetään aina lähettäjän omalla vastuulla.

Valitusviranomaisen yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus

Korsholmanpuistikko 43

PL 204, 65101 Vaasa

Puhelin: 029 56 42611

Faksi: 029 56 42760

Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

Virka-aika: klo 8.00 – 16.15