

**JYVÄSKYLÄN KAUPUNKI
RAKENNUS- JA
YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA****PÄÄTÖS**

Annettu julkipanon jälkeen
Antopäivä: 02.10.2009
Dnro: KARP 46/2009

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (86/2000) 35 §:n mukaisesta lupahakemuksesta, joka koskee Joutsan Kuljetus Oy:n betoni-, tiili-, asfaltti-, puu- ja energiajätteen esikäsittelyä, varastointia ja murskausta sekä siirtokuormausta. Kyseessä on uusi toiminta.

HAKIJA Joutsan Kuljetus Oy
Teollisuustie 15
19650 Joutsa

Yhteyshenkilö: Petri Parhiala
puh. 0400 244356
e-mail: joutsan.kuljetus@co.inet.fi
y-tunnus: 0706037-2

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Laitoksella vastaanotetaan, lajitellaan, esikäsitellään, murskataan ja siirtokuormataan betoni-, tiili-, asfaltti-, puu- ja energiajätettä.

Toiminta sijoittuu Jyväskylän kaupungin Palokan kylälle, Mattila-nimiselle tilalle (179-404-62-3), josta Jyväskylän kaupunki on vuokrannut toimintaa varten 10 vuodeksi noin 2 hehtaarin määräälan.

Kiinteistön haltija on hakija.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain 28 § 2 momentin kohdan 4 ja ympäristönsuojeluasetuksen 1 § 3 momentin mukaan toiminta on ympäristöluvanvaraista.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on ympäristönsuojeluasetuksen 7 §:n 1 momentin kohdan 13 perusteella toimivaltainen lupaviranomainen.

ASIAN VIREILLETULO JA TÄYDENTÄMINEN

Ympäristölupahakemus tuli vireille Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle 26.1.2009. Lupahakemusta on täydennetty 27.2 ja 22.4.2009.

Hakija on esittänyt 22.4.2009 laitosta varten 8 000 €:n pankkitakuun asettamista. Perusteluna todetaan seuraavaa:

- Yrityksellä on voimassa oleva ympäristölupa jätteiden käsittelyä, varastointia ja siirtokuormausta varten Joutsan kunnassa. Alueella sijaitsee siirtokuormausasema, ongelmajätehalli sekä toimisto- ja sosiaalitalat. Keski-Suomen ympäristökeskus edellytti 8 000 €:n vakuutta. Tuleva toiminta vastaa laajuudessaan Joutsan toimipisteen toimintaa
- Palokassa oleva jäteaines ei sisällä esim. ongelmajätteitä ja murskaamon uudelleen tuotetut purku- ja maa-aines ovat tarvittaessa myytävissä
- Lisäksi yrityksellä on ympäristövahinkovastuuvakuutus.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Yrityksellä on voimassa oleva ympäristölupa jätteiden käsittelyä, varastointia ja siirtokuormausta varten Joutsan kunnassa. Yrityksellä on ympäristövahinkovastuuvakuutus.

Alue on kaavoittamaton.

LAITOKSEN SIJAINNIN JA SEN YMPÄRISTÖ

Laitoksen toiminta-alue sijoittuu Mattila-nimisen tilan (179-404-62-3) keskiosassa olevalle 2 hehtaarin suuruiselle määräalalle. Määräala rajoittuu länsipuolelta Reijo Lehti Ky:n omistamaan Lehtelän tilaan ja läheisyydessä sijaitsee Reijo Lehti Oy:n ja Purku & Piikkaus Oy:n purkujätteen käsittelyasemat sekä Lemminkäinen Infra Oy:n louhinta-, murskaus- ja asfalttiasema. Keski-Suomen ympäristökeskuksessa on vireillä myös Rakennuspalvelu Aalinniemi Oy:n purkujätteen käsittelyä koskeva ympäristölupahakemus alueelle.

Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat noin 100 metrin ja noin 350 metrin etäisyydellä toiminta-alueesta ja Terttumäen omakotialue sijaitsee vajaan kilometrin päässä toiminta-alueesta itään. Lähialueella ei ole luonnonsuojelualueita tai muita merkittäviä luontoarvoja.

Alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella.

LAITOKSEN TOIMINTA HAKEMUKSEN MUKAAN

Yleiskuvaus toiminnasta

Laitoksella käsiteltävä jätemäärä on 4 500 tonnia vuodessa. Laitokselle tuodaan betoni-, tiili- ja asfalttijätettä erilaisilta rakennustyömailta ja ne varastoidaan kasoihin. Kasat murskataan ja pulveroidaan uusiokäyttöä varten 1-2 kertaa vuodessa tai tarvittaessa. Murskaus kestää kerrallaan noin 1-2 päivää. Murskauksen jälkeen murskeet läjitetään omiin erillisiin kasoihin, josta mursketta kuljetetaan hyväksytyihin käyttökohteisiin.

Puujäte on rakennustyömailta kerättävää purkujätettä ja energiajäte on kaupan ja teollisuuden pakkausmuovia. Jätejakeet varastoidaan omiin kasoihin ja murskataan 1-2 kertaa vuodessa tai tarvittaessa. Murskaus kestää kerrallaan noin 1-2 päivää. Murskattu jäte siirretään erillisille varastointialueille, josta mursketta toimitetaan energiahyötykäyttöön.

Laitoksen toiminta on pääasiallisesti yhtiön omaa toimintaa ja yhteistyökumppaneiden tarpeisiin. Murskattava aines murskataan aliurakoitsijoiden siirrettävällä kalustolla. Murskausjätteen siirtokuljetukset suoritetaan omilla ja satunnaisesti aliurakoitsijoiden kalustolla. Toiminta-alueella käytettäviä koneita ovat: kaivinkone (telakone 25 tn), mobiilimurskain ja kuorma-autot.

Betoni-, tiili- ja asfalttijätteen laadunvarmennus suoritetaan tarvittaessa valtioneuvoston asetuksen 591/2006 mukaisesti.

Laitosalueen kenttärakenteet

Laitosalue rakennetaan Geo-Control Oy:n suunnitelman mukaisesti. Pintamaat kuoritaan kauttaaltaan. Pinta tasataan ja tiivistetään noin 400 mm:n betoni- ja kalliomurskeella.

Päällysrakenteet tehdään tasaiseen kaltevuuteen, Geo-Control Oy:n pohjatutkimukseen perustuvan suunnitelman mukaisesti, veden poistumissuuntaan päin. Laitosalueen ympärysojat laskevat alueen itänurkalle, jossa on sadevesikaivo näytteenottoa varten.

Maarakennuksen teoreettiset määrät:

- pintaraivaus 4 800 m² tr
- maanleikkaus 1 700 m³ ktr
- pengerrys 1 600 m³ rtr
- kantava kerros 1 550 m³ rtr

Laitosalueelle tulee noin 600m²:n suuruinen toiminta-alue. Laitosalueen kuoritut, käyttökelpoiset maa-ainekset läjitetään noin 300m²:n suuruiselle pintamaiden varastointialueelle, myöhempää maisemointiin käyttöä varten. Laitosalueelle tulee varastointialueet betonijätteelle, noin 500 m²; tiilijätteelle, noin 300 m²; asfalttijätteelle, noin 100 m²; puujätteelle, noin 400m² ja energijätteelle, noin 300m².

Paras käyttökelpoinen tekniikka

Työsuoritukset pyritään tekemään mahdollisimman nykyaikaisilla ja vähäpäästöisillä koneilla ja laitteistoilla.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Pohjaveden ja maaperän suojelu

Toiminnanharjoittajan mukaan laitoksen toiminnasta ei aiheudu normaalista poikkeavia vaikutuksia ympäristöön. Insinööritoimisto Geo-Control Oy:n suunnitelman mukaisesti laitosalueen valuma- ja suotovedet kootaan ympärysojilla alueen itänurkalle ja sadevesikaivon jälkeen ne imeytetään maastoon.

Betoni-, tiili- ja asfalttijätteen laadunvarmennus suoritetaan tarvittaessa valtioneuvoston asetuksen 591/2006 mukaisesti.

Poltto- ja voiteluaineita ei varastoida vakituisesti toiminta-alueella. Aliurakoitsijat hoitavat tarvitsemansa polttoaineen määräysten mukaisilla siirrettävillä polttoainetankeilla.

Päästöt ilmaan ja melu ja värinä

Toiminnan aiheuttamaa melua ei ole erikseen selvitetty. Toiminnanharjoittajan mukaan murskauksesta aiheutuu lievää melua lähialueelle, mutta toiminta-alueen syrjäisestä sijainnista johtuen melulle altistuvia sivullisia ei ole, lukuun ottamatta samantyyppistä toimintaa harjoittavat lähiyrittäjät. Murskaus suoritetaan ainoastaan arkipäivinä klo 7.00-18.00 välisenä aikana.

Ajoittainen kuorma-autoliikenne yrityksen omalla kalustolla 5-10 kertaa/viikko. Arvioitu yksikköpaino on noin 25000 tn/kerta. Lisäksi mahdolliset aliurakoitsijoiden suorittamat yksittäiset liikennevirrat (2-5 kertaa/viikko). Arvioitu yksikköpaino on noin 25000 tn/kerta. Materiaalikuljetuksien liikennetoiminta rajoittuu arkipäiviin. Työkooneet aiheuttavat normaaleja pakokaasupäästöjä.

Jätteet sekä niiden käsittely ja hyödyntäminen

Laitoksella vuosittain hyödynnettävät materiaalien määrät ovat seuraavat:

Jätelaji	Määrä t/vuodessa	Käyttötarkoitus
Betonijäte	2 500	Murskaus, siirto varastokasoihin, toimitus hyväksytyihin käyttökohteisiin
Tiilijäte	1 000	Murskaus, siirto varastokasoihin, toimitus hyväksytyihin käyttökohteisiin
Asfalttijäte	100	Murskaus, siirto varastokasoihin, toimitus hyväksytyihin käyttökohteisiin
Puujäte	500	Murskaus, siirto varastoalueelle, energiahyötykäyttö polttolaitoksilla (esim. Äänesvoima Oy)
Energiajäte (muovi)	400	Murskaus, siirto varastoalueelle, energiahyötykäyttö polttolaitoksilla (esim. Äänesvoima Oy)

Betoni-, tiili- ja asfalttijätettä käytetään pääasiassa yleisten teiden, pysäköinti-, varastointi- ja tiealueiden rakentamiseen. Murskattua betonijätettä käytetään myös laitoksen pintarakenteisiin (kantava kerros). Murskauksen yhteydessä, syntyvä metallijäte kerätään talteen ja toimitetaan metallin keräykseen.

Murskattu puu- ja energiajäte siirretään erillisille varastointialueille, josta murskettua toimitetaan asianmukaiseen polttolaitokseen, jolla on laitteisto ja valmius energiajätteen polttamiseen.

Kaikki murskaamolle tuotava materiaali toimitetaan jälleenkäyttöön. Toiminta-alueella tehdään työsuoritukset omilla rajatuilla alueilla ja varastoinnin aikana varmistetaan etteivät aineosat sekoitu keskenään.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Käyttötarkkailu

Toimintaa koskeva käyttö-, päästö- vaikutustarkkailu sekä kirjanpito ja raportointi tehdään tarvittaessa.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Hakemuksen mukaan ympäristöriskit ovat olemattomat, koska toiminta-alueella ei harjoiteta räjähdysaineiden käyttöön perustuvaa vaarallista murskausta eikä alueelle vastaanoteta saastunutta raaka-ainetta. Työntekijöiden työturvallisuus varmistetaan normaalin työsuojelun ja -ohjeistuksen mukaisesti.

Yrityksellä on ympäristövahinkovastuuvakuutus.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Jyväskylän kaupungin virallisella ilmoitustaululla 5.5.-4.6.2009. Lupahakemus ja siihen liittyvät selvitykset ovat olleet kuulutusajan yleisesti nähtävillä palvelupiste Hannikaisessa osoitteessa Hannikaisenkatu 17, Jyväskylä. Hakemuksen vireilläolosta on tiedotettu Keskiuomalaisessa 5.5.2009. Asianosaiset on kuultu 4.5.2009 päivätyllä virkakirjeellä.

Muistutukset ja mielipiteet

Muistuttaja A toteaa, että Mattila-niminen kiinteistö sijaitsee Reijo Lehti Ky:n omistaman Lehtelän kiinteistön rajanaapurina ja tie määräaalalta Nuutinpolun jatkona olevalle Lehtelän yksityistielle on piirretty kulkemaan Reijo Lehti Ky:n omistaman kiinteistön piha-alueen läpi.

Muistuttajan mukaan Joutsan Kuljetus Oy:lle vuokrattavaksi suunniteltu määräala ei ole hyvä paikka purkujätteen sijoitukselle eikä myöskään louhinnalle. Hakemuksessa on virheellisesti mainittu, että kohteen läheisyydessä ei ole tärinäherkkiä rakenteita.

Muistuttaja A esittää perusteluna muistutukselle seuraavaa:

1. Lehtelän kiinteistön juomavesikaivon pilaantumisvaara. Porakaivo (227 syvä) sijaitsee vain noin 100 metrin päässä laitosalueesta.
2. Määräala on vain 100 metrin päässä vakinaisesta asutuksesta.
3. Tien rakentaminen määräaalalta Lehtelän kiinteistön kautta Lehtelän yksityistielle ei tule kysymykseen, koska
 - tie, jota raskaat ajoneuvot ja koneet tulisivat käyttämään, tulee liian lähelle asutusta
 - tien alta jouduttaisiin kaatamaan hyvin kasvavaa, ei hakkuukelpoista metsää, joka halutaan säilyttää myös maisemoinnin vuoksi
 - liikenne häiritsee Reijo Lehti Ky:n omassa pihassa tapahtuvaa toimintaa
 - määräaalalle ei ole mahdollisuutta päästä Lehtelän kiinteistön kautta lukossa olevan portin takia

Muistuttaja on merkinnyt liitteenä olevaan karttaan, Jyväskylä kaupungin omistamalla maalla olevat alueet, joihin toiminnan sijoittuminen ei aiheuttaisi haittaa muistuttajan juomavesikaivolle eikä toiminnalle, lisäksi välimatka Lehtelän kiinteistöllä oleviin asuntoihin pidentyisi.

Lausunnot

Ympäristölupahakemuksesta on pyydetty lausunnot Keski-Suomen ympäristökeskuksetta ja perusturvalautakunnan ympäristöterveysjaostolta 4.5.2009 päivätyillä lausuntopyyntöillä.

Keski-Suomen ympäristökeskus toteaa lausunnossaan 28.5.2009 mm. seuraavaa:

- Laitosalueen rakentamiseen tulee käyttää vain tasauksen ja vaadittavien rakennekerrosten kannalta tarpeellinen määrä laatuvarmennettua betoni- ja tiilimurskaa, jonka paksuus saa olla enintään ympäristölupahakemuksessa esitetyn suunnitelman mukainen. Murskattua asfalttia kenttärakenteisiin ei saa käyttää.
- Alueen pinta- ja tarvittaessa pohjavesiä on tarkkailtava. Ennen toiminnan aloittamista on laitosalue päällystettävä asfaltilla tai muulla vastaavalla tarkoitukseen sopivalla pinnoitteella tai rakennettava muulla vastaavalla rakenteella, jolla saavutetaan riittävä suojaustaso. Lajittelu- ja murskausalue sekä asfaltin varastoalueet on rakennettava nestetiiviiksi. Toiminta-alueen ympärille tulee kaivaa hakemuksen mukaisesti ympärysojat ja alueen pintavedet tulee johtaa öljynerotuskaivon kautta hallitusti alueen ulkopuolelle. Pintavesistä on otettava vähintään kaksi kertaa vuodessa näytteet. Ensimmäiset näytteet on otettava ennen toiminnan aloittamista. Näytteistä on määritettävä ainakin kadmium (Cd), kromi (Cr), kupari (Cu), lyijy (Pb) ja sulfaatti (SO₄²⁻) sekä pH, sähkönjohtavuus, kokonaishiilivetypitoisuus sekä COD_{Mn}. Mittaukset, näytteenotot ja analysointi on suoritettava CEN-, ISO-, SFS-standardien tai muiden vastaavan tasoisten standardien mukaisesti.
- Murskauksen pölyhaittoja on ehkäistävä koteloinnilla ja olosuhteiden salliessa kastelulla. Murskaimen pölynpoistojärjestelmä on pidettävä kunnossa. Murskekasojen ja alueen pölyntorjunnassa on ensisijaisesti käytettävä vettä.
- Hakemus ei sisällä riittäviä tietoja toiminnan aiheuttamasta melutasosta tai pölypitoisuuksista. Hakemusta olisi täydennettävä tältä osin.
- Lupaharkinnassa tulisi tarkastella yhteistoiminnassa toiminta-alueen läheisyydessä olevien toiminnanharjoittajien aiheuttamia ympäristövaikutuksia ja myönnettävissä ympäristöluvassa on annettava melun ja pölyn tarkkailuun ja mittaamiseen liittyviä ehtoja. Tarvittaessa toiminnanharjoittaja on velvoitettava suorittamaan mittauksia yhdessä muiden lähialueen toiminnanharjoittajien kanssa.
- Jätteiden vastaanottoon, varastointiin ja muuhun jätehuoltoon ja käsittelylaitoksen toimintaan on annettava lupaehtoja. Lisäksi on annettava kuljetus- ja siirtokaluston puhtauteen ja polttoainesäiliöihin sekä kirjanpitoon liittyviä lupaehtoja.
- Toiminnanharjoittajan tulee olla riittävästi selvillä toimialansa parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehittymisestä ja varauduttava tällaisten tekniikoiden käyttöönottoon.
- Betoni- ja tiilimursketta voidaan käyttää ja luovuttaa Valtioneuvoston asetuksen 591/2006 "eräiden jätteiden hyödyntäminen maanrakentamisessa" tarkoittamiin maarakennuskohteisiin. Laadunvarmennus on toteutettava asetuksen mukaisesti. Kaatopaikalle sijoitettavan murskeen on täytettävä kaatopaikan vastaanottovaatimukset. Betoni- ja tiilimurskeen sijoittaminen muualle kuin asetuksen 591/2006 tarkoittamiin maarakennuskohteisiin tai kaatopaikalle ei ole mahdollista ilman tälle sijoittamiselle annettavaa erillistä ympäristölupaa.

Perusturvalautakunnan ympäristöterveysjaosto toteaa lausunnossaan 2.6.2009 seuraavaa:

- lupaehtoilla tulee varmistaa, ettei alueelle tuoda sinne sopimattomia purkuaineksia tai muuta mahdollista terveyshaittaa aiheuttavaa jätettä
- murskaustoiminnassa syntyvä melu ei saa ylittää lähimmässä häiriintyvässä kohteessa ekvivalenttitasoa Laeq (klo 7-22) 55 dBA (VNp 993/1992)
- käsittelyalueen ja sinne johtavan tien hoito on järjestettävä siten, ettei pöly pääse leviämään haitallisesti ympäristöön
- haitallisten aineiden käsittely ja varastointi tulee järjestää siten, että vuodot maaperään estetään
- lähialueiden talousvesikaivojen osalta tulee veden laadun tutkimuksin kerran vuodessa varmistua siitä, ettei veden laatu toiminnan edetessä heikkene.

Tarkastukset ja neuvottelut

Lupahakemuksen johdosta laitosalueeseen on tutustuttu 11.3.2009.

Ympäristölupahakemukseen liittyvä neuvottelu on pidetty 14.8.2009 ja lupaharkintaan liittyvä palaveri on pidetty 3.9.2009. Muistiot on liitetty lupa-asiakirjoihin.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on varattu tilaisuus antaa vastineensa hakemuksesta esitettyihin lausuntoihin ja muistutuksiin. Hakija ei ole antanut vastinetta.

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää Joutsan Kuljetus Oy:lle ympäristönsuojelulain (86/2000) 28 §:n mukaisen ympäristöluvan, joka koskee toimintaa Mattila-nimisen tilan (179-404-62-3) 2 hehtaarin suuruisella määrälalla.

Lupa myönnetään edellyttäen, että hakemuksessa esitetyt toimenpiteet toteutetaan ja ylläpidetään. Lisäksi tulee noudattaa tässä päätöksessä annettuja lupamääräyksiä.

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin

Muistutuksessa esitetyt tielinjaus ja liikennöinti eivät kuulu ympäristöluvassa huomioitaviin seikkoihin.

Lausunnoissa ja muistutuksessa esitetyt asiat on otettu huomioon lupamääräyksissä ja päätöksen perusteluissa. Laitosalueen kenttärakenteiden rakentamisesta annettulla lupamääräyksellä 2 ja jätteen käsittely- ja hyödyntämistoiminnan sekä polttoainesäiliöistä ja tankkauspaikan sijoittamisesta annetuilla lupamääräyksillä 4 ja 14 vähennetään talousveden ja maaperän pilaantumisriskiä riittävästi, kun otetaan toiminnan luonne ja maasto-olosuhteet huomioon. Onnettomuus- tai muiden häiriötilanteiden aiheuttaman ympäristön pilaantumisen vaaran ennaltaehkäisemiseksi on annettu lupamääräys 20 ja kenttärakenteita koskevan lupamääräys 2. Jätteille on annettu määrällisiä ja laadullisia rajoituksia lupamääräyksillä 5 ja 6 sekä jätteiden varastoinnille on annettu määräaikoja lupamääräyksellä 7.

Jätteiden asianmukainen käsittelyn ja hyödyntämisen varmistamiseksi on annettu lupamääräykset 4-9 ja asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi on annettu lupamääräykset 10 ja 11. Melupäästöjen pienentämiseksi ja häiriintyvien kohteiden suojaami-

seksi on annettu toiminta-aikaa ja melutasoja koskevia rajoituksia lupamääräyksellä 12. Melupäästöjen sekä tarvittaessa myös muiden päästöjen yhteisten ympäristövaikutusten selvittämiseksi on annettu lupamääräys 19. Toimintaa liittyvä pöly on huomioitu lupamääräyksellä 13, betonimurskeen laadunvarmistus ja pintavesien tarkkailu on huomioitu lupamääräyksillä 16-18. Kirjanpidosta ja raportoinnista sekä parhaan käyttökelpoisen tekniikan käyttöönotosta on annettu lupamääräykset 21, 22 ja 24.

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

Yleiset toimintaa koskevat määräykset

1. Laitoksen toiminta on järjestettävä siten, että toiminnasta ei aiheudu maaperän, pintatai pohjavesien pilaantumisen vaaraa, epäsiisteyttä tai roskaantumista eikä muutakaan haittaa tai vaaraa ympäristölle tai terveydelle. (YSL 7, 8, 42 §:t; JäteL 4, 19 §:t)

Laitosalueen kenttärakenteiden rakentaminen ja toiminnan järjestäminen

2. Laitosalueen rakentamiseen tulee käyttää vain vaadittavien rakennekerrosten kannalta tarpeellinen määrä laatuvarmennettua betonimurskaa, jonka paksuus saa olla enintään ympäristölupahakemuksessa esitetyn suunnitelman mukainen. Laitosalue on päällystettävä asfaltilla tai muulla vastaavalla tarkoitukseen sopivalla pinnoitteella tai rakennettava muulla vastaavalla rakenteella, jolla saavutetaan riittävä suojaustaso. Lajittelu- ja murskausalue on rakennettava nestetiiviiksi ja pintavedet on johdettava hiekan- ja öljynerottimen sekä sulkuventtiilikaivon kautta maastoon.

Suunnitelma laitosalueen kenttärakenteista ja kenttärakenteessa käytettävän jättemateriaalin murskaamisesta ja laadunvarmennuksesta, vesien johtamisjärjestelyistä sekä eri toimintojen sijoittumisesta toiminta-alueelle tulee toimittaa ympäristötoimelle hyväksyttäväksi ennen laitosalueen rakentamista. Suunnitelmassa tulee esittää myös toteuttamisaikataulu.

Valmiin kentän kuntoa, kuten halkeilua ja painumista, on tarkkailtava säännöllisesti ja suunnitelmallisesti. Havaitut viat on korjattava viipymättä. (YSL 7, 8, 43 §:t; JäteL 6 § ja JäteA 8 §)

3. Toiminnanharjoittajan on tehtävä ilmoitus toiminnan alkamisesta mahdollista tarkastusta varten. (YSL 43 §)

Jätteiden käsittely ja hyödyntäminen

4. Kaikki jätteen käsittely- ja hyödyntämistoiminta on sijoitettava suunnitelman mukaisesti laitosalueelle. Laitosalue on järjestettävä siten, ettei jätteitä lajittelun tai muun esikäsittelyn ja varastoinnin aikana leviä ympäristöön tai sekoitu muihin jätejakeisiin. (YSL 5, 7, 43 §:t; JäteL 6 § ja JäteA 8 §)
5. Kenttärakenteiden valmistuttua laitosalueelle saa toimittaa ja varastoida hakemuksessa esitetyn mukaisesti purkujätettä enintään 4 500 tonnia vuodessa, josta betonijätettä on korkeintaan 2 500 tonnia, tiilijätettä korkeintaan 1 000 tonnia, asfalttijätettä korkeintaan 100 tonnia, puujätettä korkeintaan 500 tonnia ja energijätettä (muovi) korkeintaan 400 tonnia vuodessa.

Laitosalueelle tuotavien jätteiden tulee olla purkupaikalla mahdollisimman hyvin lajiteltuja ja epäpuhtauksista puhdistettua. Varastoitavan betoni- ja tiilimurskeen tulee täyttää lupamääräysten 17 ja 19 vaatimukset. Energiahyötykäyttöön toimitettavan jätteen on täytettävä jätettä vastaanottavan ympäristöluvan saaneen laitoksen vastaanottovaatimukset. (YSL 43, 45 §:t)

6. Laitosalueelle toimitettavat jätteet eivät saa sisältää ongelmajätteitä (esim. asbestia, PCB:tä tai lyijypitoisia saumausmassoja). Betoni-, tiili- ja asfalttijätettä ei saa tuoda työmailta, joilla syntyy asbestijätettä eikä työmailta, joilla ei ole tehty asianmukaista asbestikartoitusta. Murskatut jätejakeet ja murskauksessa syntyvä metallijäte sekä hyödyntämiskelvoton jäte on koottava ja varastoitava sellaisissa varastointipaikoissa tai keräysvälineissä, joka estävät alueen roskaantumista. Jos jätteiden määrät tai laadut oleellisesti poikkeavat hakemuksessa esitetystä, on toiminnalle haettava uusi ympäristö lupa. (YSL 43, 45 §:t ja JäteL 6, 19 §:t)
7. Jätteitä saa varastoida laitosalueella enintään kolme vuotta ennen sen hyödyntämistä tai esikäsittelyä ja enintään vuoden ennen sen käsittelyä. Betoni-, tiili- ja asfaltti-, puu- ja energiajätteet on murskattava vuosittain. Hyödyntämiskelvottomia jätteitä ei laitosalueella saa varastoida yli kolme kuukautta. (YSL 43 ja 45 §:t; JäteA 8 § ja VNp 861/1997)
8. Toiminnanharjoittajan on esitettävä hyödyntämistoiminnasta, alueen hoidosta ja toiminnan tarkkailusta vastaavan hoitajan nimi ja yhteystiedot kirjallisesti Jyväskylän kaupungin ympäristötoimelle ennen toiminnan aloittamista. Mikäli vastaavan hoitajan nimi ja/tai yhteystiedot muuttuvat, on muutos saatettava viipymättä em. viranomaisten tietoon. Toiminnanharjoittajan on laadittava toimintaohjeet jätteen vastaanottamiseen ja esitettävä ne tiedoksi Jyväskylän kaupungin ympäristötoimelle. (YSL 43, 45 §:t ja JäteA 10 §)
9. Tulevat ja lähtevät jätteet on kuljetettava siten, ettei jätteitä pääse leviämään ympäristöön kuljetuksen aikana. Laitosalueella käytettävän kuljetus- ja siirtokaluston puhtaudesta on huolehdittava asianmukaisesti siten, ettei ajoneuvojen, koneiden tai laitteiden mukana epäpuhtauksia leviä ympäristöön. Asiaton pääsy tai jätteiden luvaton toimittaminen kiinteistölle on estettävä rakenteellisilla ratkaisuilla. (YSL 43 §, JäteL 9, 19 §:t, JäteA 8 §)

Jätehuolto

10. Kaikessa toiminnassa on huolehdittava siitä, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän. Hyödyntämiskelpoiset jätteet tulee toimittaa hyödynnettäväksi. Hyötykäyttöön kelpaamattomat jätteet toimitetaan kaatopaikalle, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty kyseisten jätteiden vastaanotto. Sellaisten jätejakeiden, joiden koostumus poikkeaa tavanomaisesta yhdyskuntajätteestä tai sellaiseksi rinnastettavasta jätteestä, kaatopaikkakelpoisuus tulee selvittää. (YSL 43 §; JäteL 4, 6, 15, 17 §:t ja VNp 861/1997)
11. Kuivakäymälää tulee hoitaa siten, ettei siitä aiheudu haju- eikä muutakaan haittaa ympäristölle eikä terveydelle. (YSL 7, 8, 43 §:t ja JäteL 4, 17§:t)

Melu

12. Lupahakemuksen mukaisesti jätteitä saa murskata maanantaista perjantaihin klo 7.00-16.00 välisenä aikana. Muuta toimintaa, kuten kuormausta ja kuljetusta, saa alueella suorittaa maanantaista perjantaihin klo 7.00-22.00. Toimintaa ei saa harjoittaa arkipyhäpäivinä.

Laitoksen toiminnasta aiheutuva melutaso ei saa ulkoalueilla ylittää päivällä (klo 7.00 - 22.00) 55 dB (L_{Aeq}) ja yöllä (klo 22.00 - 7.00) 50 dB (L_{Aeq}) lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Mikäli melutasot ylittyvät, tulee toiminnanharjoittajan ryhtyä toimenpiteisiin meluhaitan vähentämiseksi. (YSL 42, 43 §:t; NaapL 17 § ja VNp 993/1992)

Päästöt ilmaan

13. Tiili- ja betonijätteen on oltava riittävän kostea pölyämisen ehkäisemiseksi. Murskauksen pölyhaittoja on ehkäistävä esimerkiksi kastelulla. Murskekasat sekä alue, jolla työkoneet liikkuvat, on hoidettava siten, että pölyäminen jää mahdollisimman vähäiseksi. Kasojen ja alueen pölyntorjunnassa on ensisijaisesti käytettävä vettä. Toiminnasta aiheutuvat ilman epäpuhtaudet eivät saa ylittää ilman laatua koskevan valtioneuvoston päätöksen (480/96) mukaisia ohjearvoja. Enimmäispitoisuudet hiukkasten osalta ovat $120 \mu\text{g}/\text{m}^3$ vuorokaudessa ja $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ vuosikeskiarvona. Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta voi tarvittaessa edellyttää ilman laadun mittausten suorittamista, mikäli toiminnan aiheuttamista pölypäästöistä aiheutuu haittaa. (YSL 5, 43 §:t; JäteL 6 §; JäteA 8 § ja VNp 480/96)

Päästöt maaperään ja vesiin

14. Polttoainesäiliöiden tulee olla kaksoisvaippasäiliöitä tai polttoainesäiliöt on sijoitettava tiiviisiin suoja-altaisiin, joiden tilavuus on 1,3 kertaa suurempi kuin polttoainesäiliön tilavuus. Suoja-altaat varustetaan katoksilla tai sadeveden poisto- ja erotuslaitteella. Altaisiin kertynyt vesi poistetaan säännöllisesti. Säiliöiden tulee olla lukittavia ja ne tulee varustaa lapon estolaitteella sekä ylitäytön estolaitteella. (YSL 43 §)
15. Tankkauspaikat on sijoitettava tiiviille kemikaaleja kestäväälle alustalle. Valumat ympäristöön on estettävä reunakorokkeilla tai muuten vastaavasti. (YSL 7, 8, 43 §:t)

Murskeen laadunvarmistus, pintavesien tarkkailu ja melumittaus

16. Tiili- ja betonimurskeesta on otettava näyte jokaista alkavaa 2 500 tonnia kohti. Alle 2 500 tonnin purkukohteissa muodostuvat, työmaalla puhtaiksi arvioidut massat, voidaan yhdistää näytteenottoa varten. Näytteenottotapahtumassa on otettava yhteensä kolme ns. erillistä rinnakkaisnäytettä. Rinnakkaisnäytteitten koko on oltava vähintään 30 kg. Rinnakkaisnäytteistä valitaan satunnaisesti yksi murskeen laadunvalvontatutkimuksia varten ja muut rinnakkaisnäytteet säilytetään mahdollisia jatkotutkimuksia varten. Tutkittavasta näytteestä on määritettävä kadmiumin (Cd), kromin (Cr), kuparin (Cu), lyijyn (Pb) ja sulfaatin (SO_4^{2-}) liukoisuudet sekä PAH- ja PCB- kokonaispitoisuudet.

Murskeen liukoisuudet eivät saa ylittää seuraavia liukoisuusraja-arvoja: Cd 0,02 mg/kg, Cr 0,5 mg/kg, Cu 2,0 mg/kg, Pb 0,5 mg/kg. Murskeen SO_4^{2-} liukoisuus ei saa ylittää 3000 mg/kg. Murskeet SO_4^{2-} liukoisuudeltaan 1000 mg/kg – 3000 mg/kg on läjitettävä erilleen liukoisuudeltaan alle 1000 mg/kg murskeista ja niiden

erityisvaatimukset hyödyntämiselle maarakentamisessa on otettava huomioon. Laitosalueella ei saa varastoida SO_4^{2-} liukoisuudeltaan yli 3000 mg/kg murskeita, vaan ne on toimitettava luvansaaneeseen vastaanottoaikkaan. Kokonaispitoisuudet eivät saa ylittää seuraavia raja-arvoja: PAH 20 mg/kg sekä PCB 0,05 mg/kg. Tulokset hyödynnettävän materiaalin liukoisuuksista ja kokonaispitoisuuksista on toimitettava Jyväskylän kaupungin ympäristötoimeen välittömästi niiden valmistuttua.

Laatuvarmennettua betoni- ja tiilimursketta sekä asfalttimursketta voidaan käyttää maarakentamisessa hyväksytyihin kohteisiin. (YSL 7, 8, 43, 46 §:t; JäteL 6 § ja JäteA 8 §)

17. Laitosalueen pintavesien laatua on tarkkailtava uuden toiminnan alettua kerran vuodessa, huhti - toukokuussa ja kerran ennen toiminnan alkamista. Näytteistä määritetään kadmium (Cd), kromi (Cr), kupari (Cu), lyijy (Pb) ja sulfaatti (SO_4^{2-}) sekä pH, sähkönjohtavuus, kokonaishiilivetyypitoisuus sekä COD_{Mn} . Tarkkailutulokset on toimitettava ympäristötoimeen välittömästi niiden valmistuttua. (YSL 5, 43, 46, 55 §:t)
18. Mittaukset, näytteenotto ja analysointi on suoritettava betoni- ja tiilimurskeen osalta asetuksessa 591/2006 mainittujen standardien mukaisesti. Liukoisuustestit on pyrittävä tekemään ensisijaisesti läpivirtaustestinä ja ellei tämä ole teknisesti mahdollista, kaksivaiheisena ravistelutestinä. Pintaveden tarkkailun osalta mittaukset, näytteenotto ja analysointi on suoritettava CEN, ISO, SFS-standardien tai muiden vastaavan tasoisten kansainvälisten tai kansallisten yleisesti käytössä olevien standardien mukaisesti. Pintavesi tarkkailut sekä betonimurskeen laaduntarkkailut, näytteenotot ja analysoinnit tulee suorittaa ulkopuolisen asiantuntijan toimesta. Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta voi saatujen tulosten perusteella muuttaa kyseisiä tarkkailuja. (YSL 43, 46, 55, 108 §:t)
19. Toiminnanharjoittajan on järjestettävä alueen muiden toimijoiden kanssa kertaluonteisesti normaalin toiminnan aikaiset melutason mittaukset vuoden 2011 loppuun mennessä. Melumittausta koskeva suunnitelma on esitettävä Jyväskylän kaupungin ympäristötoimelle hyväksyttäväksi ennen mittausten suorittamista. Mittaukset on teetettävä ulkopuolisella asiantuntijalla ja ne on suoritettava ympäristöministeriön ohjeen 1/1995 ”ympäristömelun mittaaminen” mukaisesti. Toiminnanharjoittajan tulee tarvittaessa osallistua valvontaviranomaisen hyväksymällä tavalla myös muihin, alueen muiden toimijoiden kanssa tehtäviin päästöjen yhteisiä ympäristövaikutuksia koskeviin ympäristöselvityksiin. (YSL 5, 43 §:t ja VNp 993/92)

Häiriötilanteet ja poikkeukselliset tilanteet

20. Poikkeuksellisissa tilanteissa ja vahinko- tai onnettomuustapauksissa toiminnanharjoittajan tulee ilmoittaa välittömästi Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ja Keski-Suomen pelastuslaitokselle. Toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä välitömiin toimenpiteisiin haitan minimoimiseksi ja poikkeuksellisen tilanteen uusiutumisen ehkäisemiseksi. Laitoksella tulee olla varattuna imeytysainetta mahdollisten vahinkotilanteiden varalle. Imeytysaine sekä muut saastuneet jätteet tulee toimittaa ongelmajätteiden vastaanottoluvan saaneeseen laitokseen. Lisäksi toiminnanharjoittajan tulee ylläpitää ja kehittää torjuntavalmiuttaan. (YSL 4, 5, 7, 8, 43, 62 §:t ja JäteL 6 §)

Kirjanpito ja raportointi

21. Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa laitosalueelle tuotujen rakennusjätteiden määristä, liukoisuus- ja pitoisuustutkimusten tuloksista, alueella käytettävistä polttoaineista sekä hiekan- ja öljynerottimen tyhjennyksistä. Kirjanpidossa on esitettävä alueelle tuotavien jäte-erien alkuperä, laji, määrä, laatu, vastaanottopäivä ja alueella varastoidut jätteet sekä muualle käsiteltäväksi tai hyödynnettäväksi toimitetut jätteet. Kirjanpito esitetään Jyväskylän rakennus- ja ympäristölautakunnalle määräyksen 22 mukaisesti. (YSL 5, 42, 83 §:t ja JäteL 51, 52 §:t)
22. Toiminnasta tulee raportoida Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle vuosittain helmikuun loppuun mennessä. Raportissa on esitettävä edellä esitetyt raportointia varten tarvittavat tiedot sekä tiedot suoritetuista huoltotoimenpiteistä ja ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä häiriötilanteista ja onnettomuuksista.

Tarkkailukertomuksen perusteena olevat asiakirjat on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan ja ne tulee pyydetessä esittää valvontaviranomaiselle. (YSL 5, 43, 46 §:t; YSA 19 ja JäteL 51 §)

Vakuus

23. Hakijan on asetettava ympäristöpalveluille ennen tämän luvan mukaisen toiminnan aloittamista 8 000 euron vakuus. Vakuuden on oltava voimassa koko luvanmukaisen toiminnan ajan. (YSL 42, 45 §:t)
24. Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä toimialansa parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehittämisestä ja varauduttava tällaisten tekniikoiden käyttöönottoon. (YSL 4, 5 §:t ja YSA 37 §)
25. Mikäli laitoksen toiminnassa, sen laajuudessa tai toimintatavoissa tapahtuu olennaisia muutoksia, on niistä hyvissä ajoin ennen niiden toteuttamista ilmoitettava Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle. Ilmoitus on tehtävä myös toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, lopettamisesta taikka toiminnanharjoittajan vaihtumisesta. Luvan saajan on viimeistään kuusi kuukautta ennen toiminnan lopettamista esitettävä yksityiskohtainen suunnitelma laitoksen lopettamiseen liittyvistä toimista. (YSL 43, 46, 81 §:t ja YSA 30 §)
26. Luvan saajan on esitettävä hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi viimeistään 31.12.2019, ellei laitoksen toiminnassa sitä ennen tapahdu olennaisia muutoksia. (YSL 55 §)

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset.

Luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa:

- terveyshaittaa;
- merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa;
- maaperän tai pohjaveden pilaantumista;
- erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella;
- eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasiutusta.

Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo, että Joutsan Kuljetus Oy:n toiminta hakemuksessa esitetyllä sijoituspaikalla täyttää luvan myöntämisen edellytykset, mikäli annettuja lupamääräyksiä noudatetaan.

Lupamääräysten perustelut

Ympäristönsuojelulain 43 §:n mukaisesti on ollut tarpeellista antaa määräyksiä ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Tämän vuoksi on lupapäätöksessä annettu määräyksiä, jotka liittyvät ilmansuojeluun, melun torjuntaan, jätehuoltoon sekä maaperään ja vesistöön mahdollisesti aiheutuvan kuormituksen ehkäisemiseksi. Ympäristönsuojelulain 43 §:n mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon mm. toiminnan luonne ja lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan.

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että haitalliset ympäristövaikutukset ehkäistään ennakolta menetellen toiminnan laadun edellyttämällä huolellisuudella. (lupamääräys 1)

Laitosalueen rakennekerroksissa käytettävän betonijätteen laatu on selvitettävä, jotta voidaan varmistua, ettei sen hyödyntäminen kenttärakenteessa aiheuta haittaa ympäristölle. Laitosalueen päällystämällä ehkäistään haitalliset ympäristövaikutukset. Lajittelu- ja murskausalueen suojaustoimenpiteillä estetään veden pääsy rakennekerroksiin ja voidaan vähentää vahinkoriskiä. Sulkumahdollisuudella varustetulla näytteenotto-kaivolla voidaan vahinkotapauksissa haitallisten aineiden pääsy ympäristöön estää. (Lupamääräys 2)

Valvonnallisista syistä on toiminnanharjoittajalle annettu ilmoitusvelvollisuus toiminnan alkamisesta. (Lupamääräys 3)

Ympäristönsuojelullisista ja valvonnallisista syistä jätemateriaaleja saa tuoda ja varastoida vain valmiiksi rakennetulla alueella lukuun ottamatta hyväksytyn suunnitelman mukaista kenttärakenteessa tarvittavaa jätemateriaalia, joka voidaan murskata alueella laitosalueen rakentamisvaiheessa. Erilaisten jättejakeiden sekoittuminen toisiinsa estetään sijoittamalla eri toiminnot riittävän erilleen toisistaan sekä jättejakeiden huolellisella kokoamisella tarkoituksenmukaisiin keräysvälineisiin ja varastopaikkoihin. Tuotavan jätemateriaalin laatua valvoo laitoksen henkilökunta.

Alueella hyödynnettävien, käsiteltävien ja varastoitavien jätteiden määrällisillä ja laadullisilla rajoituksilla sekä määräajoilla taataan riittävä käsittelykapasiteetti, mutta rajoitetaan jätteiden varastojen yhteismäärää ja tarkoituksenmukaisesti toimitetaan hyö-

tykäyttöön kelpaamattomat jätteet (kaatopaikkajäte) pois mahdollisimman nopeasti, sillä varastoitavista jätteistä aiheutuu helposti epäsiisteyttä ja ahtaus vaikeuttaa alueen puhtaanapitoa. Jätteiden varastointiajoissa on sovellettu valtioneuvoston kaatopaikkapäätöstä. Kaatopaikkapäätöksen mukaan kaatopaikkana ei pidetä aluetta, jossa annetut varastointiajat alittuvat. (Lupamääräykset 4-7)

Jäteasetuksen 10 §:n mukaan jätteiden hyödyntämis- ja käsittelypaikan asianmukaista hoitoa ja siihen liittyvää toiminnan tarkkailua varten on nimettävä vastaava hoitaja. Vastuuhenkilön on tunnettava laitoksen toiminnot, laitosta koskeva ympäristölainsäädäntö ja määräykset. Hänen on oltava selvillä toiminnan ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä sekä ympäristöhaittojen poistamisesta. Hän on vastuussa myös toiminnasta mahdollisesti aiheutuvien haittojen ennaltaehkäisystä ja torjunnasta sekä asianmukaisista toimenpiteistä myös poikkeustilanteissa.

Toiminnanharjoittajan on laadittava jätteen hyödyntämis- ja käsittelylaitokselle toimintaohje, joka sisältää ohjeet purkukohteen tarjousvaiheesta, kohteen kartoitukseen, työmaalle sekä murskaukseen. Toimintaohjeen mukaisilla toimilla pyritään siihen, että purkukohteiden mahdollinen pilaantuneisuus havaitaan jo purkukohteissa ja estetään, että pilaantuneita rakenteita ei päädy purkujätteen käsittelypaikalle murskattavaksi ja edelleen jätteen mukana muualle. Tarvittaessa rakenteiden pilaantuneisuuden arviointiin on otettava avuksi ulkopuolinen asiantuntija ja rakenteista on otettava tarvittavia näytteitä pilaantuneisuuden selvittämiseksi. (Lupamääräys 8)

Jätteiden kuljetukset on hoidettava siten, ettei siitä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Ilkivalta ja asiaton pääsy laitoksen alueelle on estettävä, tarpeen vaatiessa rakenteellisin keinoin. (Lupamääräys 9)

Jätelain 6 §:n mukaan jätehuolto on järjestettävä siten, ettei jätteistä tai jätehuollosta aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jäte on hyödynnettävä, jos se on teknisesti mahdollista ja jos siitä ei aiheudu kohtuuttomia lisäkustannuksia verrattuna muulla tavoin järjestettyyn jätehuoltoon. Ensisijaisesti on pyrittävä hyödyntämään jätteen sisältämä aine ja toissijaisesti sen sisältämä energia. Kaatopaikalle saa toimittaa vain jätettä, jonka kaatopaikkakelpoisuus tunnetaan. Menettelyt ja perusteet jätteen hyväksymisestä kaatopaikalle tulevat valtioneuvoston päätöksestä kaatopaikoista sekä valtioneuvoston asetuksesta em. päätöksen muuttamisesta. Jätteen hyväksymisen osoittamisessa voidaan käyttää olemassa olevia tietoja, mikäli ne on hankittu edellytetyjä menetelmiä käyttäen. Jätteen kaatopaikkakelpoisuuden selvittämisestä vastaa jätteen tuottaja/haltija. (Lupamääräys 10)

Kuivakäymälä tulee hoitaa ympäristönsuojelu- ja jätehuoltomääräyksiä noudattaen siten, ettei siitä aiheudu haju- eikä muutakaan haittaa ympäristölle eikä terveydelle. Kuivakäymälät, joissa jätettä ei käsitellä haitattomaan muotoon, on varustettava kertakäyttöisillä, tiiviillä pakkauksilla, jotka on toimitettava erikseen kaatopaikalle. Kuivakäymäläastiaksi soveltuu myös vedenpitävä, imutyhjennettävä astia, mikäli se päästään tyhjentämään kuorma-autolla. (Lupamääräys 11)

Hakija on esittänyt lupaehdon 12 mukaista toiminta-aikaa murskaukselle. Kyseisestä toiminta-ajasta ei aiheudu alueen ympäristö huomioiden haittaa lähimmille asuinkiinteistöille. Kiinteistöä ei saa käyttää muutoinkaan siten, että siitä aiheutuu kohtuutonta

rasitusta lähimmissä häiriintyvissä kohteissa.

Melutasolle asetetut raja-arvot ovat tarpeen häiriintyvien kohteiden suojaamiseksi ja alueen yleisen viihtyvyyden turvaamiseksi. Määräys perustuu valtioneuvoston päätökseen melutasonohjeista (993/1992).

Määräys alueen, murskattavan materiaalin ja murskekasojen kastelemisesta on annettu terveys- ja ympäristöhaitan ehkäisemiseksi. Pölyntorjuntaan tulee kiinnittää huomiota asukkaiden viihtyvyyden turvaamiseksi.

Tarvittaessa murskaimen melu- ja pölypäästöjä on vähennettävä koteloinneilla ja prosesseja uusittaessa ja tehtäessä laitehankintoja on huomioitava niiden melutaso. Lupamääräyksellä toteutetaan näin melua koskevan parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimus. Toiminnan harjoittajan tulee tehdä tarvittaessa melulle altistuvissa kohteissa melumittauksia ja pölypäästöjen selvittämiseksi ilman laadun mittauksia ja ryhtyä tarpeen vaatiessa toimenpiteisiin haitan vähentämiseksi. (Lupamääräykset 12 ja 13)

Maaperän, pohjaveden ja vesistöjen pilaantumisen ehkäisemiseksi on annettu määräyksiä alueella varastoitavista polttoaineista ja niiden käsittelystä. (lupamääräykset 14 ja 15)

Murskeen laaduntarkkailuun on annettu raja-arvoja eräiden murskeen sisältämien aineiden liukoisuuksien ja kokonaispitoisuuksien suhteen. Määritykset tulee tehdä vähintään yhdestä rinnakkaisnäytteestä jokaista näytteenottokertaa kohden. Muut rinnakkaisnäytteet on säilytettävä mahdollisia jatkotutkimuksia varten. Tarkkailumääräykset on annettu Valtioneuvoston asetusta 591/2006 soveltaen ja SFS 5884 –standardia (Betonimurskeen maanrakennuskäytön laadunhallintajärjestelmä) apuna käyttäen. Määräys käyttää liukoisuustesteissä ensisijaisesti läpivirtaustestiä on annettu sen vuoksi, että se simuloi ravistelutestiä paremmin luonnossa tapahtuvaa veden virtausta ja luonnollista aineiden liukenemista veteen.

Käytettäessä betonimursketta Valtioneuvoston asetuksen 591/2006 eräiden jätteiden hyödyntäminen maanrakentamisessa tarkoitamiin maarakennuskohteisiin, on murskeen osalta noudatettava kyseisen asetuksen säädöksiä. Kaatopaikalle sijoitettavan murskeen on täytettävä kaatopaikan vastaanottovaatimukset. Betoni- ja tiilimurskeen sijoittaminen muualle kuin asetuksen 591/2006 tarkoitamiin maarakennuskohteisiin tai kaatopaikalle ei ole mahdollista ilman sijoittamiselle annettavaa erillistä ympäristölupaa. (Lupamääräys 16)

Ympäristönsuojelulain 46 §:n mukaan luvassa on annettava tarpeelliset määräykset toiminnan vaikutusten tarkkailusta. Pintaveden laadun tarkkailu on tarpeen sen varmistamiseksi, etteivät ympäristöön mahdollisesti joutuneet öljyt ja muut haitalliset aineet pääse pilaamaan alueen maaperää, ojien vesiä tai pohjavettä. Säännöllisesti suoritettavat näytteenotot ovat tarpeen mahdollisen pilaantumisen havaitsemiseksi ajoissa. Ympäristönsuojelupalvelut voi tarvittaessa tarkentaa määräyksiä pintavesien tarkkailusta jatkossa.

Tarkkailujen laadun varmistamiseksi mittaukset, näytteenotto ja analysointi on suoritettava standardien (CEN, ISO, SFS tai vastaavan tasoistenkansallisten tai kansainvälisten yleisesti käytössä olevan standardin) mukaisesti. (Lupamääräys 17 ja 18)

Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista. Ympäristölupahakemuksessa ei ole selvitetty murskauksen aiheuttamaa melutasoa. Lisäksi lähiasutus kokee olemassa olevan melun häiritseväksi, joten on perusteltua, että toiminnanharjoittaja järjestää alueen muiden toimijoiden kanssa kertaluonteisesti normaalin toiminnan aikaisen melutason mittauksen. Mittaukset on teetettävä ulkopuolisella asiantuntijalla ja ne on suoritettava ympäristöministeriön ohjeen 1/1995 ”ympäristömelun mittaaminen” mukaisesti. (Lupamääräys 19)

Haitallisten ympäristövaikutusten ennaltaehkäisyyn liittyy varautuminen mahdollisiin häiriö- ja onnettomuustilanteisiin. Ilmoittamisvelvoite vahinko- ja onnettomuustilanteista on annettu valvonnan toteuttamiseksi, viranomaisten tiedonsaannin varmistamiseksi ja siksi, että tilanteisiin voitaisiin nopeasti puuttua sekä annettavien viranomaisohjeiden vuoksi. Määräys on annettu ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja poikkeuksellisista päästöistä aiheutuvien haittojen minimoimiseksi. (Lupamääräys 20)

Määräykset tarkkailusta, kirjanpidosta ja raportoinnista on annettu lupaehtojen tiedonkulun varmistamiseksi ja valvontaa varten. Tarkkailua ja raportointia koskevilla lupamääräyksillä pyritään siihen, että toiminnanharjoittaja on selvillä laitoksen toiminnasta ja sen aiheuttamista terveys- ja ympäristövaikutuksista. (Lupamääräykset 16-22)

Ympäristönsuojelulain 42 §:n mukaan luvan myöntäminen jätteiden hyödyntämis- ja käsittelytoiminnalle vaatii vakuuden asettamista tai muuta vastaavaa järjestelyä asiallisen jätehuollon järjestämiseksi huomioiden toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat määräykset. Vakuuden suuruutta määrättäessä on otettu huomioon toiminnan laajuus, luonne ja toiminnan aiempi historia sekä tässä lupapäätöksessä annetut määräykset, ja mitä laitokselle mahdollisesti jäävien jätteiden käsittelyn kustannukset olisivat. Toiminnalle asetettava vakuus vastaa kyseiselle toiminnalle Suomessa annettujen vakuuksien määrää. Vakuuden suuruutta voidaan tarpeen mukaan muuttaa. (Lupamääräys 23)

Ympäristönsuojelulain 4 §:n mukaan ympäristön pilaamisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että käytetään parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Toiminnan ja ympäristön kannalta paras käyttökelpoinen tekniikka kehittyy vähitellen. Toiminnanharjoittajan on varauduttava uuden tekniikan käyttöönottoon, mikäli päästöjä voidaan olennaisesti vähentää ilman kohtuuttomia kustannuksia. (Lupamääräys 24)

Toiminnasta mahdollisesti aiheutuneiden ympäristöhaittojen poistamiseksi ympäristöluvan haltijan on ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan pysyvästä tai pitkäaikaisesta keskeyttämisestä sekä toiminnan kannalta olennaisista muutoksista sekä esitettävä suunnitelma todettujen ympäristöhaittojen poistamiseksi. (Lupamääräys 25)

Ympäristönsuojelulain mukaan toistaiseksi voimassa olevassa luvassa tulee määrätä, mihin mennessä hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi on tehtävä. Lupamääräysten tarkistamista koskevalla määräyksellä varmistetaan laitoksen toiminta voimassa olevien ympäristölainsäädännön määräysten mukaan. (Lupamääräys 26)

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi. Toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun olennaiseen toiminnan muuttamiseen on haettava ympäristölupa. (YSL 28 §)

Toiminnanharjoittajan on tehtävä hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi 31.12.2019 mennessä. (YSL 55 §)

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 56 §)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätös annetaan julkipanon jälkeen, antopäivä on 02.10.2009. Päätös on lainvoimainen 30 päivän kuluttua päätöksen antamisesta kyseistä päivää lukuun ottamatta, jos siitä ei valiteta. Toimintaa ei saa aloittaa ennen kuin päätös on lainvoimainen. (YSL 100 §)

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 4, 5, 7, 8, 28, 35, 36, 37, 38, 41, 42, 43, 45, 46, 47, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 62, 81, 83, 100, 105, 108 §

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 1, 7, 16, 17, 18, 19, 23, 30, 37 §

Jätelaki (1072/1993) 4, 6, 7, 8, 9, 12, 15, 17, 19, 51 §

Jäteasetus (1390/1993) 8, 10, 22 §

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

Valtioneuvoston päätös kaatopaikoista (VNp 861/1997)

Valtioneuvoston päätös melutason ohjeistoista (VNp 993/1992)

Valtioneuvoston päätös ilmanlaadun ohjeistoista ja rikkilaskeuman tavoitearvosta (VNp 480/1996)

Kaupunkirakennelautakunnan 16.12.2008 hyväksymä Jyväskylän kaupungin yleiset jätehuoltomääräykset

Rakennus- ja ympäristölautakunnan 17.12.2008 § 14 hyväksymä Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksa

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Ympäristönsuojelulain 105 §:n ja vesilain 21 luvun 9 §:n mukaan näiden lakien mukaisen luvan, ilmoituksen tai muun asian käsittelystä viranomaisessa voidaan periä maksu. Ympäristönsuojeluviranomaisen maksut perustuvat luvan, ilmoituksen tai muun asian käsittelyn keskimääräiseen omakustannusarvoon, joka sisältää asian käsittelystä viranomaiselle aiheutuneet kokonaiskustannukset.

Tämän päätöksen ympäristölupamaksu on 2 500 euroa. Maksu perustuu rakennus- ja ympäristölautakunnan 17.12.2008 § 14 vahvistamaan ympäristönsuojeluviranomaisen taksaan.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Ote päätöksestä

Joutsan Kuljetus Oy

Jäljennös päätöksestä

Keski-Suomen ympäristökeskus, PL 110, 40101 Jyväskylä

Ilmoitus päätöksestä

Asianosaiset, joille on erikseen annettu tieto lupahakemuksesta
Muistuttaja A

Päätöksen antamisesta kuulutetaan ympäristönsuojelulain 54 §:n mukaisessa järjestyksessä Jyväskylän kaupungin virallisella ilmoitustaululla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen (YSL 96 §). Valitus osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle ja valituskirjelmä liitteineen toimitetaan Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle. Valitusosoitus on liitteinä.

LIITTEET

Valitusosoitus